

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020
e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alfredo Batticani

Dott. Francesco Di Giacomo

Dott. Sebastiano Ravi

Handwritten signatures of the members of the revision organ: Alfredo Batticani, Francesco Di Giacomo, and Sebastiano Ravi.A handwritten mark or signature in the bottom right corner of the page.

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 95 del 15/11/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Libero Consorzio Comunale di Agrigento che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alfredo Batticani – Presidente 

Dott. Francesco Di Giacomo 

Dott. Sebastiano Ravi. 



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	8
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
2. Previsioni di cassa.....	11
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	14
6. La nota integrativa	14
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	14
7. Verifica della coerenza interna	15
Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è stato adottato con determinazione commissariale n. 105 del 4/ sett. 2018, ed è contenuto nel documento unico di programmazione.	
.....	16
8. Verifica della coerenza esterna	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020	18
A) ENTRATE	18
Entrate da fiscalità locale	18
Sanzioni amministrative da codice della strada	18
Proventi dei beni dell'ente	19
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	19
Spese di personale	20
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	20
Spese per acquisto beni e servizi	20
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	21
Fondo di riserva di competenza	22
Fondi per spese potenziali.....	23
Fondo di riserva di cassa.....	23
ORGANISMI PARTECIPATI	23
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	24
INDEBITAMENTO	26
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	27
CONCLUSIONI	28

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Alfredo Batticani, Dott. Di Giacomo Francesco revisori nominati con Determinazione del Commissario Straordinario n. 21 del 01/04/2016, Dott. Ravi Sebastiano nominato con Determinazione del Commissario Straordinario n. 42 del 05/04/2018.

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 12 novembre 2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dal Commissario Straordinario con poteri di Giunta n. 138 del 06 novembre 2018, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;

- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali;

- determina CS n. 139 del 08/09/2017 conferma della misura vigente del tributo per l'esercizio di funzioni di tutela prevenzione ed igiene dell'ambiente esercizio 2018- aliquota 50%;

- determina CS n. 140 del 08/09/2017 conferma della tariffa provinciale di trascrizione esercizio 2018 (I.P.T) conferma dell'aumento del 30%;;

- determina CS n. 141 del 08/09/2017 conferma aliquota vigente sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli;

- determina CS n. 37 del 21/03/2018 destinazione dei proventi da sanzioni amm.ve per violazione al codice della strada ai sensi dell'art. 208 c.d.s.- anno 2018;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 non ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017, considerato che lo strumento finanziario è stato approvato a ridosso della fine dell'esercizio.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione 2017 aggiornato alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

Il Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio ha approvato con Deliberazione n. 73 del 31/05/2018 il rendiconto della gestione per l'esercizio 2017, comprensivo dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 79 del 29/05/2018 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- non è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

Le criticità riscontrate, riguardano le difficoltà dell'Ente di coprire le spese correnti relative ai servizi essenziali, se non ricorrendo all'utilizzo dell'Avanzo di Amm.ne disponibile. Come evidenziato dagli organi di stampa e dalla relazione della Corte dei Conti sezione di controllo della Sicilia, il contributo alla finanza pubblica richiesto dallo Stato agli enti di Area vasta siciliani, determina uno squilibrio che può essere coperto solo attraverso finanziamenti aggiuntivi dello Stato o della Regione

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	43.995.035,59
di cui:	
a) Fondi vincolati	808.157,51
b) Fondi accantonati	12.530.213,44
c) Fondi destinati ad investimento	2.459.168,09
d) Fondi liberi	28.197.496,55
AVANZO	43.995.035,59

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2015	2016	2017
Disponibilità	141.450,24	60.721.434,32	67.423.557,76
Di cui cassa vincolata	141.450,24	2.150.040,62*	1.627.129,53*
Anticipazioni non estinte al 31/12/2017	549.202,33	0,00	0,00

Va precisato che il saldo reale del vincolo di cassa al 31/12/2017 è pari a € 1.113.729,94 l'importo sopra indicato rilevato dal conto del tesoriere è comprensivo dell'accantonamento mutui operato dal tesoriere per € 513.401,59;

Al fine del controllo della giacenza di cassa vincolata al 1/1/2018, di cui al principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 l'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF. 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	557.821,00	1.718.912,66	273.624,97	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2.456.960,42	3.916.943,63	2.898.891,95	1.242.229,88
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	12.691.345,80	5.945.257,02		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	22.734.670,57	#####	24.017.000,00	24.017.000,00
1					
2	Trasferimenti correnti	17.142.953,05	22.114.175,64	19.580.940,60	19.580.940,60
3	Entrate extratributarie	1.324.822,46	2.769.252,86	1.345.664,23	1.345.664,23
4	Entrate in conto capitale	5.530.000,00	9.735.940,73	43.696.861,59	47.148.724,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00	
6	Accensione prestiti	0,00	-	0,00	
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	-	0,00	
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	11.030.000,00	6.945.000,00	6.945.000,00	6.945.000,00
	TOTALE	57.762.446,08	#####	95.585.466,42	99.037.328,83
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	73.468.573,30	76.370.982,64	98.757.983,34	100.279.558,71

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	49.807.711,43	52.530.133,17	44.237.375,27	43.928.801,36
		<i>di cui già impegnato</i>		3.201.052,99	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	1.718.912,66	273.624,97	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	11.732.283,33	15.964.722,31	46.610.753,54	48.405.953,88
		<i>di cui già impegnato</i>		8.339.062,41	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	3.916.943,63	2.898.891,95	1.242.229,88	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	898.578,54	931.127,06	964.854,53	999.803,47
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	11.030.000,00	6.945.000,00	6.945.000,00	6.945.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	73.468.573,30	76.370.982,54	98.757.983,34	100.279.558,71
		<i>di cui già impegnato</i>		11.540.115,40	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	5.635.856,29	3.172.516,92	1.242.229,88	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	73.468.573,30	76.370.982,54	98.757.983,34	100.279.558,71
		<i>di cui già impegnato*</i>		11.540.115,40	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	5.635.856,29	3.172.516,92	1.242.229,88	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 PAREGGIO

Il totale generale delle spese previste è UGUALE al totale generale delle entrate per euro 76.370.982,54.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato a campione :

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In particolare l'entità del fondo pluriennale vincolato iscritta nel titolo secondo è coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrate del bilancio per l'esercizio 2018 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento	Importo		
entrate correnti non vincolati	1.257.417,68		
Trasferimenti correnti vincolati (fondi regionali)	461.494,98		
Entrata in c.capitale (fondi regionali)	300.000,00		
Avanzo Amministrazione anni precedenti	3.616.943,63		
entrata in conto capitale (Stato)			
assunzione prestiti/indebitamento			
altre risorse Avanzo di Amministrazione			
TOTALE	5.635.856,29		

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	67.423.557,76
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	24.395.435,30
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	26.390.387,92
3	<i>Entrate extratributarie</i>	4.489.839,65
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	16.560.929,85
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	3.676,16
6	<i>Accensione prestiti</i>	107.082,95
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	7.003.585,55
	TOTALE TITOLI	78.950.937,38
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	146.374.495,14

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
1	<i>Spese correnti</i>	78.026.480,22
2	<i>Spese in conto capitale</i>	18.092.911,03
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	931.127,06
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	7.184.572,27
	TOTALE TITOLI	104.235.090,58
	SALDO DI CASSA	42.139.404,56

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro **1.113.729,94**.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	67.423.557,76		67.423.557,76	
				0,00	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	1.169.935,30	23.225.500,00	24.395.435,30	24.395.435,30
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	4.276.212,28	22.114.175,64	26.390.387,92	26.390.387,92
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.720.586,79	2.769.252,86	4.489.839,65	4.489.839,65
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	6.824.989,12	9.735.940,73	16.560.929,85	16.560.929,85
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	3.676,16	0,00	3.676,16	3.676,16
6	<i>Accensione prestiti</i>	107.082,95	0,00	107.082,95	107.082,95
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>		0,00	0,00	-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	58.585,55	6.945.000,00	7.003.585,55	7.003.585,55
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		81.584.625,91	64.789.869,23	146.374.495,14	78.950.937,38
1	<i>Spese correnti</i>	26.687.081,09	52.530.133,17	79.217.214,26	78.026.480,22
2	<i>Spese in conto capitale</i>	5.027.080,67	15.964.722,31	20.991.802,98	18.092.911,03
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	0,00	931.127,06	931.127,06	931.127,06
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	239.572,27	6.945.000,00	7.184.572,27	7.184.572,27
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		31.953.734,03	76.370.982,54	108.324.716,57	104.235.090,58
SALDO DI CASSA		49.630.891,88	-11.581.113,31	38.049.778,57	- 25.284.153,20

3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.718.912,66	273.624,97	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	48.108.928,50	44.943.604,83	44.943.604,8
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	52.530.133,17	44.237.375,27	43.928.801,3
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		273.624,97	-	-
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		257.109,07	291.390,27	325.671,4
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	931.127,06	964.854,53	999.803,4
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-	3.633.419,07	15.000,00	15.000,0
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	3.730.917,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	97.497,93	15.000,00	15.000,0
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M	-	0,00	0,00	0,0
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

L'importo di euro 15.000,00 anni 2019 e 2020 di entrata di parte corrente destinate a spese di investimento sono costituite da entrate proprie.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi			
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada	50.000,00	50.000,00	50.000,00
entrate per eventi calamitosi			
altre da specificare			
TOTALE	50.000,00	50.000,00	50.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati	121.230,03	0,00	0,00
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	121.230,03	0,00	0,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è contenuto nel rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica quanto disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n 94 del 15/11/2018

7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Lo schema di programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è stato approvato con Determina del Commissario Straordinario n. 62 del 21 maggio 2018, i cui contenuti sono riportati nel DUP .

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono stati pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, ed è contenuto nel documento unico di programmazione.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

Il programma di fabbisogno personale e la conseguente rideterminazione della dotazione organica non sono stati adottati considerato che mancano tutti per elementi fondamentali per procedere ad un benché minimo atto di programmazione. Il processo di riforma istituzionale delle provincie in Sicilia è stato avviato ma non è stato ancora concluso e fino a quanto detto processo di riordino istituzionale, deputato ad individuare le funzioni ed i servizi da garantire in un orizzonte temporale di lungo periodo, non verrà ultimato sarà materialmente impossibile programmare qualsiasi fabbisogno stabile di personale.

7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011 convertito in legge 111/2011 relativo al periodo 2018/2020 è stato approvato con determina commissariale n. 49 del 30/03/2018 ed è contenuto nel documento unico di programmazione.

7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è stato adottato con determinazione commissariale n. 105 del 4/ sett. 2018, ed è contenuto nel documento unico di programmazione.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo negativo di €1.927.020,79.

Detto saldo deve essere rettificato, per tenere conto dell'Avanzo di Amministrazione applicato per investimenti, al netto dell'importo di cui alla colonna G del prospetto di verifica del vincolo di finanza pubblica (allegato A al bilancio), per un importo di € 264.340,02, per cui il saldo negativo riferito all'anno 2018 è di complessive € 1.662.680,87,

Pertanto nella determinazione del saldo deve essere incluso tra le entrate l'Avanzo di Amministrazione per investimenti giusta circolare n. 25 del 3/10/2018 del Ministero dell'Economie e delle Finanze.

Anche quest'anno l'Ente ha dovuto utilizzare l'Avanzo di Amministrazione per la salvaguardia degli equilibri di bilancio e per la copertura dei servizi fondamentali.

E' evidente che l'utilizzo dell'Avanzo di Amministrazione così come previsto nel punto 9.2 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.lgs 118/2011), se non supportato da adeguati spazi finanziari non consente il rispetto dell'obiettivo di finanza pubblica (pareggio di bilancio).

Il contributo alla finanza pubblica, previsto dalla Legge 190/2014 e il concorso alla riduzione della spesa pubblica di cui al D.L. 66/2014 pari complessivamente a poco più di 19 milioni di euro, assorbono quasi interamente le Entrate derivanti dai tributi propri dell'Ente. Il trasferimento assegnato dalla Regione per il funzionamento del Libero Consorzio Comunale di Agrigento (10,8 milioni di euro) non consente la copertura dei servizi fondamentali.

BILANCIO DI PREVISIONE

PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

(prospetto aggiornato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	1.718.912,66	273.624,97	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziata da debito (dal 2020)	(+)	3.916.943,63	2.898.891,95	1.242.229,88
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	5.635.856,29	3.172.516,92	1.242.229,88
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura	(+)	23.225.500,00	24.017.000,00	24.017.000,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanzia pubblica	(+)	22.114.175,64	19.580.940,60	19.580.940,60
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	2.769.252,86	1.345.664,23	1.345.664,23
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	9.735.940,73	43.696.861,59	47.148.724,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di a	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	1.950.000,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	52.256.508,20	44.237.375,27	43.928.801,36
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	273.624,97	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di pa	(-)	257.109,07	291.390,27	325.671,47
H4) Fondo contenzioso (destinato a conf	(-)	880.000,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a con	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai	(-)	51.393.024,10	43.945.985,00	43.603.129,89
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	13.065.830,36	45.368.523,66	48.405.953,88
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	2.898.891,95	1.242.229,88	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/c	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a conf	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanzia	(-)	15.964.722,31	46.610.753,54	48.405.953,88
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		-1.927.020,89	1.256.244,80	1.325.474,94

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Il gettito stimato per le imposte nella loro articolazione è così composto:

TRIBUTI	Accertato 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Imposta sulle assicurazioni RC. auto	11376702,44	€ 12.000.000,00	€ 12.100.000,00	€ 12.100.000,00
imposta di iscrizione pubb.regist.automato(PRA)	9960130,97	€ 10.200.000,00	€ 10.400.000,00	€ 10.400.000,00
Trib.esercizio tutela ambiente	1553611,57	€ 1.000.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.500.000,00
Altre imposte (tassa scolastica)	20005,48	€ 17.000,00	€ 17.000,00	€ 17.000,00
tributo Provinciale deposito in discarica	116810,11			
Addiz.Prov.consumo energia elettrica	10670,57	€ 8.500,00		
Totale	€ 23.037.931,14	€ 23.225.500,00	€ 24.017.000,00	€ 24.017.000,00

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	50.000,00	50.000,00	50.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	12.127,50	13.744,50	15.361,50
Percentuale fondo (%)	24,26	27,49	30,72

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 50.000,00. per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;

Con atto di Giunta 37 in data 21.03.2018 la somma di euro 50.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione	704.164,23	704.164,23	704.164,23
fitti attivi e canoni patrimoniali	200.000,00	200.000,00	200.000,00
TOTALE ENTRATE	904.164,23	904.164,23	904.164,23
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	244981,57	277648,82	310313,39
Percentuale fondo (%)	27,09480887	30,70778635	34,32046742

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati	Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101 redditi da lavoro dipendente	17.232.748,49	18.050.749,14	17.834.027,65	17.827.855,19
102 imposte e tasse a carico ente	1.517.165,20	1.612.810,75	1.578.524,22	1.578.524,2
103 acquisto beni e servizi	4.457.844,88	7.848.459,56	5.486.961,49	5.212.540,6
104 trasferimenti correnti	20.771.821,10	22.795.176,00	18.501.242,00	18.501.242,0
105 trasferimenti di tributi				0,0
106 fondi perequativi				0,0
107 interessi passivi	128.224,64	95.676,12	61.948,65	27.853,2
108 altre spese per redditi di capitale				0,0
109 altre spese correnti	5.386,03	3.000,00	3.000,00	3.000,0
110 Altre spese correnti	493922,11	€ 2.124.261,60	771671,26	777.786,0
TOTALE	44.607.112,45	52.530.133,17	44.237.375,27	43.928.801,3

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto:

dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2018	2019	2020
Spese macroaggregato 101	21.649.205,85	18.050.749,14	17.834.027,65	17.827.855,1
Spese macroaggregato 103	166.601,13			
Irap macroaggregato 102	1.397.958,18	1.174.824,45	1.164.324,22	1.164.324,2
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	23.213.765,16	19.225.573,59	18.998.351,87	18.992.179,4
(-) Componenti escluse (B) per missioni		40.560,00	41.379,51	35.208,0
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa	23.213.765,16	19.185.013,59	18.956.972,36	18.956.971,3
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

Non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma.

Spese per acquisto beni e servizi

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Studi e consulenze	72.626,09	80,00%	14.525,22	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	286.360,00	80,00%	57.271,99	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni	52.481,06	50,00%	26.240,87	15.852,50	15.807,38	15.764,52
Formazione	51.014,35	50,00%	25.506,88	17.500,00	13.500,00	13.500,00
TOTALE	462.481,50		123.544,96	40.352,50	36.307,38	36.264,52

La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo semplice dei singoli rapporti tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio esame, in quanto, rispetto agli altri metodi, consente un maggiore accantonamento.

In conformità a quanto previsto dalla normativa vigente, è stato previsto nel bilancio 2018/2020 una quota dell'importo dell'accantonamento pari al 75% per l'anno 2018, una percentuale pari al 85% per l'esercizio 2019 e pari al 95% per l'annualità 2020.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.225.500,00	0	0	0	0
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	22.114.175,64	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.742.252,86	342815,68	257109,07	-85706,61	9,3758338
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	9.735.940,73	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIAR	0,00	0	0	0	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	57.817.869,23	342815,68	257109,07	-85706,61	0,444688
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>48.081.928,50</i>	<i>342815,68</i>	<i>257109,07</i>	<i>-85706,61</i>	<i>0,5347312</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>9.735.940,73</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	24.017.000,00			0,00	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	19.580.940,60	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1345.664,23	342.812,08	291390,27	-5142181	2165
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	43.696.861,59	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	88.640.466,42	342.812,08	291.390,27	-51.421,81	0,33
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>44.943.604,83</i>	<i>342.812,08</i>	<i>291390,27</i>	<i>-5142181</i>	<i>0,65</i>
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>43.696.861,59</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	24017000	0	0	0	0
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	19580940,6	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1345664,23	342812,08	32567147	-17140,61	24,20154
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	47148724	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0	0	0	0	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	92092328,83	342812,08	325671,47	-17140,61	0,353636
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>44943604,83</i>	<i>342812,08</i>	<i>32567147</i>	<i>-17140,61</i>	<i>0,7246225</i>
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>47148724</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2018 - euro 180.000,00 pari allo 0,34 % delle spese correnti;

anno 2019 - euro 207.780,99 pari allo 0,47% delle spese correnti;

anno 2020 – euro 179.614,61 pari allo 0,41% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	880.000,00	-	-
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00		
Accantonamento per indennità fine mandato			
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL personale			
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio rimborso Tari)			
TOTALE	880.000,00	-	-

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2018-2020 l'ente non prevede di esternalizzare nessun servizio.

Tutti gli organismi partecipati, tranne la Società Dedalo Ambiente, hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2016, e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Le seguenti società partecipate nell'ultimo bilancio approvato non presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art.2482-ter del codice civile:

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2016, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del d.lgs. 175/2016.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con delibera del Commissario Straordinario n. 157 del 27 sett. 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale ricognizione:

- è stato comunicato, tramite caricamento sull'apposita piattaforma MEF (applicativo partecipazioni) secondo le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 02 ottobre 2017;

- non è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 175/2016 e si raccomanda l'adempimento.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	2214340,02	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	3916943,63	2898891,95	1242229,88
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	9735940,73	43696861,59	47148724,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	97497,93	15000,00	15000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	15964722,31	46610753,54	48405953,88
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		<i>2898891,95</i>	<i>1242229,88</i>	<i>0,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				

Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese preventive per acquisto immobili, di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

INDEBITAMENTO

Non sono previste spese di investimento finanziate da mutui.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	159.635,36	128.224,64	95.676,12	61.948,65	27.853,21
entrate correnti	32.953.388,47	40.116.281,39	33.288.755,53	42.823.930,49	48.108.928,50
% su entrate correnti	0,48%	0,32%	0,29%	0,14%	0,06%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	4.661.531,42	3.794.363,60	2.895.785,06	1.964.658,00	999.803,47
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	867.167,82	898.578,54	931.127,06	964.854,53	999.803,47
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	3.794.363,60	2.895.785,06	1.964.658,00	999.803,47	0,00

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	159.635,36	128.224,64	95.676,12	61.948,65	27.853,21
Quota capitale	867.167,82	898.578,54	931.127,06	964.854,53	999.803,47
Totale	1.026.803,18	1.026.803,18	1.026.803,18	1.026.803,18	1.027.656,68

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente non può conseguire nell'anno 2018, l'obiettivo di finanza pubblica (pareggio di bilancio) nel mentre è prevedibile che possa essere conseguito nel 2019 e 2020.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento.

E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato l'impossibilità da parte dell'Ente di rispettare il vincolo di finanza pubblica per l'enormità del contributo previsto al risanamento della finanza pubblica.

Il Collegio invita l'Ente a:

- monitorare costantemente l'andamento delle entrate e delle spese, quanto meno per cercare di contenere al massimo lo sforamento del saldo di finanza pubblica.
- proseguire l'attività di monitoraggio e recupero del contributo TEFA, le cui entrate appaiono non adeguate alla popolazione del Libero Consorzio;
- rivedere la spesa di personale la cui spesa, anche a livello pro capite, è superiore rispetto alla media nazionale;
- porre adeguata attenzione nell'eventuale stabilizzazione del personale precario.

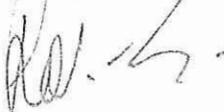
Per quanto sopra premesso il Collegio esprime parere favorevole allo schema di bilancio 2018-2020, nella considerazione che L'Ente assicura la copertura ai servizi fondamentali.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alfredo Batticani



Dott. Sebastiano Ravi



Dott. Francesco Di Giacomo

