

PROVINCIA REGIONALE AGRIGENTO

DENOMINATA LIBERO CONSORZIO COMUNALE AI SENSI DELLA L.R. N.8/2014

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Nr. <u>31</u> del <u>34/03/2015</u>

OGGETTO: RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI - RENDICONTO 2012. DELIBERAZIONE N. 116/2015/PRSP. MISURE ADOTTATE E DA ADOTTARE PER LA SOLUZIONE DELLE CRITICITA' EVIDENZIATE.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

L'anno duemilaquindici, il giorno 4 del mese di ARZ il Commissario Straordinario, nominato giusto D.P.REG. n. 407/SERV.1/S.G. del 01 dicembre 2014, Dott.ssa Alessandra Di Liberto, con i poteri del Presidente e con la partecipazione del Segretario/ Direttore Generale Dott. Giuseppe Vella;

VISTA la proposta del Settore Ragioneria Generale N. 3 del 30/02/2015, con annessi i prescritti pareri, redatta dal Responsabile Dott.ssa Maria Grazia Capizzi che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

La legge 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. 267 del 18-08-2000;

La L.R. 26/93;

La L.R. 8/2014;

L'O.R.EE.LL.;

RITENUTO che la proposta sia meritevole di accoglimento;

ATTESA la propria competenza ad adottare il presente atto;



DETERMINA

APPROVARE la proposta del Settore Ragioneria generale n. 3 del 30/03/2015 con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Al fine di rendere più celere l'attività amministrativa dichiara il presente atto immediatamente esecutivo.

IL SEGRETARIO/DIRETTORE GENERALE Dott. Giuseppe Vella

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO Dott. ssa Alessandra Di Liberto

- Sin'le la

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Dirigente del Settore Affari Generali, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA						
Che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/91, è stata affissa all'Albo Pretorio di questa Provincia Regionale per gg consecutivi a partire dal giorno e fino al, (Reg. Pubbl. N°)						
Agrigento, Lì						
IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI Dott. Giovanni Butticè ————————————————————————————————————						
Il sottoscritto Dirigente del Settore Affari Generali, vista la L.R. 03/12/1991, n. 44 e successive modifiche						
ATTESTA						
Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il in quanto:						
 È stata dichiarata immediatamente esecutiva. Sono decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione. Sono decorsi 10 giorni + ulteriori 15 giorni di ripubblicazione. E' stata dichiarata immediatamente esecutiva e sono decorsi gli ulteriori 15 gg. di ripubblicazione 						
Agrigento,lì						
IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI Dott. Giovanni Butticè						
Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.						
Agrigento,lì						

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI Dott. Giovanni Butticè



30/03/2015

PROVINCIA REGIONALE AGRIGENTO

DENOMINATA LIBERO CONSORZIO COMUNALE AI SENSI DELLA L.R. N.8/2014

.	Art.12 - 1° comma	L.R. 44/91	Art.12 -	2° comma	L.R. 44/	91

Ragioneria Cenerale

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL PRESIDENTE

111 0 0001		O/ZORO	DOLLOIG	TAMEIOII	ora odnerate	
Redatta su iniziativ	⁄a :	☐ DEL	COMMISSA	RIO	☐ D'UFFICIO	

OGGETTO: RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI - RENDICONTO 2012. DELIBERAZIONE N. 116/2015/PRSP. MISURE ADOTTATE E DA

ADOTTARE PER LA SOLUZIONE DELLE CRITICITA' EVIDENZIATE.

Premesso che con nota prot. n. 1525 del 26/02/2015, acquisita agli atti di quest'Amministrazione al prot. n. 4593 del 27/02/2015, è stata trasmessa dalla Corte dei Conti – Sezione di controllo per la Regione Siciliana la deliberazione n. 116/2015/PRSP, adottata nell'adunanza del 29/01/2015;

Considerato che nella suddetta deliberazione venivano evidenziate alcune criticità per le quali veniva disposta la trasmissione da parte dell'Ente dei provvedimenti adottati per la rimozione delle irregolarità riscontrate;

Ritenuto che le criticità rilevate sono in parte superate e altre potranno essere completamente risolte nel corso di quest'anno, come si evince dalle precisazioni e dalle soluzioni operative di seguito indicate:

1. <u>RITARDO NELL'APPROVAZIONE DEL RENDICONTO 2012.</u>

- L'Ente ha già predisposto lo schema di rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2014 che sarà adottato entro la prima settimana del mese di aprile 2015 e quindi si prevede di rispettare la scadenza del 30 aprile 2015;
- 2. ANOMALIE DEI DATI PREVISIONALI, MANCATA PUBBLICAZIONE SUL SITO WEB DEL PIANO TRIENNALE DEL CONTENIMENTO DELLA SPESA E RELATIVA RELAZIONE, MANCATA ADOZIONE DELLE MISURE ORGANIZZATIVE PER GARANTIRE IL TEMPESTIVO PAGAMENTO DELLE SOMME DOVUTE AI FORNITORI E MANCANZA DEGLI ULTIMI BILANCI DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI.

L'anomalia dei dati previsionali evidenziata dai Revisori riguarda le spese di investimento programmate nel Piano OO.PP. con finanziamento a carico di Enti terzi. Nello schema di Piano triennale delle Opere Pubbliche, ed in particolare nell'Elenco annuale, in fase di elaborazione, verranno previsti per l'anno in corso solo gli interventi con finanziamento certo.

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa risulta regolarmente adottato. L'Ente ha provveduto a pubblicare sul sito web istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, il predetto Piano relativo al triennio 2014 - 2016 e a quello 2015 - 2017.

L'Ente, già da tempo, ha adottato misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, quali, a titolo esemplificativo, lo strumento dell'ordinativo informatico introdotto nel mese di maggio 2011 e l'attivazione, avvenuta nel mese di marzo 2011, della procedura delle determinazioni con firma digitale e l'invio on line delle stesse al Settore Ragioneria per l'impegno/liquidazione delle relative spese.

Le misure organizzative già adottate da tempo, unitamente ad ulteriori misure organizzative introdotte, sono state formalizzate con deliberazione della Giunta provinciale n. 6 del 22/03/2013.

In ogni caso, nel corso del 2014, il Settore Ragioneria generale, che ha in visione tutte le fatture pervenute all'Ente e inserite nell'apposito "Registro unico delle fatture", ha monitorato i pagamenti dell'Amministrazione ed è stato riscontrato che non vi sono ritardi significativi nell'estinzione dei debiti. L'attività di monitoraggio sarà continuata nel corso dell'anno corrente.

In relazione alla mancanza dei bilanci delle società partecipate, si è provveduto a sollecitare gli Enti inadempienti all'invio dei bilanci d'esercizio.

3. <u>VALORE CONTABILE NEGATIVO DEL RISULTATO CONTABILE DI GESTIONE E VOLUME COMPLESSIVO DELLE SPESE DI PERSONALE.</u>

Il valore contabile negativo del risultato di gestione è dipeso dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione destinato integralmente all'estinzione anticipata dei prestiti, così come previsto dall'art. 187 comma 2 lett. e) del T.U.E.L. Tale situazione non si è ripetuta negli anni 2013 e 2014.

L'impegno dell'Ente per la riduzione della spesa del personale è stato concreto e costante negli anni, facendo diminuire la spesa per il personale dal 2009 al 2012 di quasi tremilioni e duecentomila euro. Ciononostante, la Relazione della Giunta Provinciale al Rendiconto della gestione 2012 ha attestato che il rapporto percentuale della spesa del personale sulla spesa corrente nell'anno 2012 è aumentato per effetto, esclusivamente della contrazione della spesa corrente, conseguente alle minori entrate correnti.

L'Amministrazione, sussistendo le situazioni di squilibrio finanziario sopra riportate, con determinazione del Commissario Straordinario n. 43 del 25 ottobre 2013 ha dichiarato l'eccedenza di personale per ragioni finanziarie, ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in Legge n. 125/2013. Tale eccedenza è stata dichiarata anche per il 2014 con determina del Commissario straordinario n. 148 del 22/10/2014. Le suddette dichiarazioni hanno comportato e comporteranno una notevole riduzione della spesa del personale per effetto dei prepensionamenti.

In merito alle azioni future bisogna tenere conto dello stato di assoluta incertezza in cui versano, in questo momento, le Province regionali per effetto della L.R. n. 7/2013 di istituzione del Liberi Consorzi Comunali.

4. INCIDENZA DELLA SPESA DEL PERSONALE SULLA SPESA CORRENTE.

Si rinvia a quanto argomentato nel punto precedente.

5. <u>MISURE IDONEE A RIDURRE ULTERIORMENTE L'ENTITA' DEI DEBITI FUORI</u> BILANCIO.

Con riferimento all'eccessivo indebitamento derivante da debiti fuori bilancio, si fa presente che con determinazione del Commissario Straordinario n. 147 del 22/10/2014 è stata istituita l'Avvocatura dell'Ente, di cui all'art. 27 bis del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi".

L'istituzione dell'Avvocatura dell'Ente ha consentito di avviare un processo volto a definire in via bonaria le controversie, in special modo quelle da insidia stradale, prima impedito dall'impossibilità di valutare, prima della nomina del legale esterno, la fondatezza giuridica della pretesa avanzata da controparte e, quindi, l'eventuale esito sfavorevole per l'Amministrazione.

Solo dopo l'instaurazione del giudizio il difensore dell'Ente poteva rassegnare le proprie valutazioni in ordine all'opportunità di definire in via bonaria la controversia, ma nella quasi totalità delle controversie da insidia stradale i costi già affrontati per la costituzione in giudizio in relazione al valore della controversia (di norma non superiore a € 4.000,00) non rendevano più vantaggioso l'eventuale accordo, per cui si attendeva il pronunciamento del giudice adito.

L'Avvocatura dell'Ente ha iniziato ad operare da questo mese di marzo, per cui non si è in grado di prevedere la percentuale di riduzione dei giudizi civili per insidia stradale e dei debiti fuori bilancio per le sentenze che li definiscono.

Sicuramente il percorso avviato lascia intravedere la possibilità di definire la gran parte delle suddette controversie in via bonaria, con conseguente significativa riduzione della spesa gravante sul bilancio dell'Ente e del formarsi di debiti fuori bilancio, stante che tali giudizi costituiscono la gran parte del contenzioso.

In ogni caso, l'Ente sta provvedendo alla ricognizione del contenzioso in essere e alla determinazione dell'ammontare dell'accantonamento al Fondo Rischi per spese legali al fine di fare fronte a future passività potenziali.

6. IMPUTAZIONE DEI SERVIZI CONTO TERZI.

I capitoli dei servizi conto terzi sono già stati oggetto di un'attenta rivisitazione e, in ogni caso, nell'esercizio corrente si provvederà al loro utilizzo nel rispetto delle prescrizioni contenute nei nuovi principi contabili applicati alla contabilità finanziaria.

7. <u>DISALLINEAMENTO CONTABILE DELLE POSIZIONI DI DEBITO/CREDITO CON LE SOCIETA' PARTECIPATE ED ELEVATA PRESENZA DI PASSIVITA' POTENZIALI.</u>

Il disallineamento contabile delle posizioni debitorie/creditorie con le società partecipate risulta alla data del 31 dicembre 2014 ridotto per effetto di un riesame delle posizioni alla luce di chiarimenti intervenuti con gli Enti interessati. Permangono alcune situazioni di non concordanza, dovute essenzialmente a contenzioso in atto o a somme non riconosciute da quest'Ente.

8. <u>MANCATO PAGAMENTO DEI DEBITI CERTI, LIQUIDI ED ESIGIBILI AL 31/12/2012 ED ELEVATA CONSISTENZA DEI RESIDUI DELLE PARTITE DI GIRO.</u>

I debiti certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012 sono stati interamente liquidati nel corso del 2013. Come sopra precisato, l'Ente ha posto particolare attenzione al pagamento dei propri debiti per i quali non è stato riscontrato ad oggi un significativo ritardo.

Con riferimento ai residui delle partite di giro l'Ente ha provveduto ad un'attenta revisione degli stessi che verrà completata nell'anno in corso con la revisione straordinaria dei residui prevista dalle norme sull'armonizzazione contabile.

VISTA la legge n. 142/90 e successive modifiche ed integrazioni, così come recepita dalla L.R. n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la L.R. n. 26/93;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'O.E.RR.LL.;

VISTO il vigente regolamento sugli uffici e servizi,

PROPONE

Per le motivazioni e secondo quanto indicato in narrativa:

- Approvare le misure adottate e da adottare per la soluzione delle criticità rilevate in occasione del controllo finanziario sul Rendiconto 2012 dalla Corte dei Conti Sezione di Controllo nella deliberazione n. 116/2015/PRSP, come meglio riportate in premessa;
- Trasmettere copia della presente deliberazione alla Corte dei Conti Sezione di Controllo della Regione Sicilia.

7.0	Il Redattore / o	Il Direttore del Settore Proponente					
Il Commissario Straordinario	Il Responsabile del procedimento	IL DIRIGENTE					
Silaordinario	TITOLARE DIPO	Doj() joj junato Fabrizio Caruana					
	(Don.ssa Maria Grazia Capizzi)						
Agrigento,li	Agrigento, li 20-03-2015	Agrigento, li <u>Jo -0 J - 201</u> 5					
(Pareri espressi ai sensi dell'ai	rt. 53 della Legge N. 142/90 e suc	cessive modifiche ed integrazioni,					
così come recepito dalla L.R. N	I. 48/91, e degli art. 49 e 147 del .	D.lgs 267/2000)					
	in ordine alla REGOLARITA' T						
WOOD 2500 CENTER							
Vista e condivisa l'istruttori	a si esprime parere Aavou	Suna propositi di					
deliberazione di cui sopra, no	nché sulla regolarità e dorrettezza	dell'azione amministrativa di cui					
all'art. 147 del D.lgs 267//200							
all alt. 147 del D.igs 2077200							
		():					
Agrigento, lì 30-07-2015	Agrigento, lì 30-07-2015 II Direttore del Settore						
Agrigento, ii _3 0 0 0 7 7 7	Agrigento, il 1900 9 70 9 5 Doll. Fulluna Sed-in Comana						
		<i>V</i>					
Parere in	n ordine alla REGOLARITA' C	ONTABILE,					
Attestante, altresì, la copertura fin	anziaria e l'esatta imputazione della spe	sa alla pertinente partizione del bilancio					
e riscontrante la capienza del relati		3					
Vista e condivisa l'istrutto	ia si esprime parere <u>Aa v</u>	onvole sulla proposta di					
deliberazione di cui sopra, no	Vista e condivisa l'istruttoria si esprime parere sulla proposta di deliberazione di cui sopra, nonché sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa di cui						
all'art. 147 del D.lgs 267//2000.							
all art. 147 dei D.igs 2077/2000.							
150							
Preso nota							
	110	ettore Ragioneria Generale					
Agrigento, lì <u>Jw- 03-7015</u>							
	Dott. Fo	rungo Fabrizio Caruana					