

Regolamento relativo alla pubblicazione, alla facoltà di accesso telematico ed al riutilizzo dei dati pubblici del Libero Consorzio comunale di Agrigento

Approvato con determina del Commissario straordinario n.200 del 22 dicembre 2017

Articolo 1 - Finalità e riferimenti normativi

I dati e documenti pubblici prodotti e/o trattati dal Libero Consorzio comunale di Agrigento, in ragione della sua titolarità, costituiscono patrimonio della collettività.

La valorizzazione e la riutilizzabilità dei dati pubblici tiene conto in particolare degli articoli 53 e 68 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n.85 e sue modifiche ed integrazioni, nel prosieguo CAD (Codice dell'Amministrazione digitale) e delle Linee guida Nazionali per la Valorizzazione del Patrimonio informativo pubblico dell'Agenzia per l'Italia Digitale.

Il patrimonio informativo del Libero consorzio è accessibile e riutilizzabile nei modi e nei termini previsti dalla direttiva 2013/37/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013, che modifica la direttiva 2003/98/CE relativa al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico, nonché dalle leggi nazionali e specificati nel presente regolamento.

Articolo 2 - Principi

Il Libero Consorzio comunale di Agrigento si impegna nell'ambito della valorizzazione del suo patrimonio informativo, ad operare adottando i seguenti principi:

- garantire la massima accessibilità a dati e documenti del proprio patrimonio informativo pubblico attraverso la pubblicazione on line, rimuovendo e prevenendo gli ostacoli che possano impedirne la massima fruizione;
- assicurare un trattamento paritario a tutti i potenziali riutilizzatori;
- prendere in carico, analizzare e dare una risposta a tutte le segnalazioni inviate da cittadini e imprese relativamente alla mancata disponibilità dei dati in formato aperto;
- adottare per documenti e dati una esplicita licenza che consenta il massimo utilizzo dei dati;
- promuovere metodologie e tecniche che favoriscano l'interoperabilità dei dati pubblici in forma automatica;
- favorire la produzione, catalogazione e standardizzazione dei dati e dei metadati pubblici secondo quanto previsto dalle Linee guida Nazionali per la Valorizzazione del Patrimonio informativo pubblico dell'Agenzia per l'Italia Digitale.

Articolo 3 - Dati oggetto del Regolamento

Il presente Regolamento si applica a tutti i dati in possesso del Libero Consorzio comunale di Agrigento, nel rispetto dei limiti indicati nel successivo articolo. Rientrano nel patrimonio informativo del Libero Consorzio comunale di Agrigento i dati prodotti e/o acquisiti per finalità istituzionali dalle aziende partecipate e da soggetti terzi in generale, se specifici contratti o convenzioni non prevedono diversamente.

Rientrano altresì nel patrimonio informativo del Libero Consorzio comunale di Agrigento i dati acquisiti a seguito di procedure di gara relative a prodotti e servizi che comportino la raccolta e gestione di dati pubblici ai sensi dell'articolo 52, comma 3, del Decreto Legislativo 7/3/2005, n. 82 e sue modifiche ed integrazioni (Codice dell'Amministrazione Digitale).

Particolare attenzione sarà dedicata ai dati riguardanti documenti e dati oggetto di pubblicazione on line obbligatoria, ai sensi e nelle forme previste della normativa nazionale ed europea vigente, in particolare il Decreto Legge 33/2013 e successive modifiche ed integrazioni, finalizzati a garantire la piena attuazione del principio di trasparenza, accessibilità e riuso dei dati in possesso dell'Amministrazione.

Articolo 4 - Esclusioni dalla pubblicazione

La pubblicazione di dati personali deve avvenire nel rispetto di quanto indicato nel Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), e dei Pareri del Garante della Privacy e, in particolare, selezionando accuratamente i dati personali che possono essere resi conoscibili on line, nel rispetto del principio di proporzionalità e di pertinenza dei dati pubblicati, procedendo eventualmente all'anonimizzazione o alla pubblicazione di dati aggregati che non consentano l'identificazione degli interessati cui i dati si riferiscono.

I dati raccolti nell'ambito di rilevazioni statistiche non possono essere pubblicati se non in forma aggregata, in modo che non se ne possa trarre alcun riferimento relativamente a persone fisiche o giuridiche identificabili, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del Decreto Legislativo 6 settembre 1989, n.322 e smi.

I dati di altri soggetti pubblici o privati, di cui il Libero Consorzio comunale di Agrigento è in possesso mediante servizio di hosting o housing, non rientrano tra i dati oggetto del presente Regolamento.

Esclusioni particolari potranno essere definite con atti specifici e sono raccolte in un unico elenco aggiornato. Tale elenco verrà allegato al Manuale di gestione dei documenti del Libero Consorzio comunale di Agrigento.

Articolo 5 - Formati dei dati aperti

I dati devono essere codificati in formati aperti e pubblici, sui quali non vi siano entità (aziende o organizzazioni) che ne abbiano il controllo esclusivo (formati proprietari). Sono preferibili i formati con le codifiche più semplici e maggiormente supportati.

I formati di **tipo aperto** da utilizzare da parte della Amministrazione sono quelli previsti nelle linee guida nazionali definiti dall'AGID.

Per i **dati**

- XML (eXtensible Markup Language)
- JSON (JavaScript Object Notation)
- CSV (Comma Separated Values)
- Shapefile

Per i **documenti**

- ODT (Open Document Text)
- ODS (Open Document Spreadsheet)
- ODP (Open Document Presentation)
- PDF (Portable Document Format) con standard di accessibilità

Per i documenti ed i dati è consentita la pubblicazione anche di altri formati in aggiunta alle versioni sopra citate, in modo da facilitare la fruibilità ai diversi utilizzatori.

Articolo 6 - Licenza d'uso

I dati aperti devono essere caratterizzati da licenze che non ne limitino l'uso, la diffusione o la redistribuzione. Inoltre gli utenti devono essere messi in condizione di riutilizzarli e integrarli, fino a creare nuove risorse, applicazioni e servizi di pubblica utilità.

Tutti i dati e documenti pubblicati on line dal Libero Consorzio comunale di Agrigento sono resi disponibili, con una esplicita licenza d'uso.

I dati e i documenti che il Libero Consorzio comunale di Agrigento pubblica sul sito istituzionale senza l'espressa adozione di una licenza per il riutilizzo, s'intendono rilasciati come dati di tipo aperto secondo il principio denominato "open data by default", ossia è consentito il riutilizzo gratuito, anche a fini commerciali, fatta salva l'attribuzione al soggetto titolare dei dati stessi.

La **licenza di base** adottata dal Libero Consorzio comunale di Agrigento è "Creative Commons Attribution" (CC-BY), in particolare [Creative Commons 4.0 Attribuzione](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.it) (CC BY 4.0), il cui testo integrale è disponibile al seguente indirizzo: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.it>

In base alla suddetta licenza, l'utilizzatore può:

- **Condividere** - riprodurre, distribuire, comunicare al pubblico, esporre in pubblico, rappresentare, eseguire e recitare questo materiale con qualsiasi mezzo e formato
- **Modificare** - rielaborare, trasformare il materiale e basarsi su di esso per le proprie opere per qualsiasi fine, anche commerciale.

In base alla suddetta licenza, l'utilizzatore deve:

- **Attribuire la titolarità** - L'utilizzatore deve riconoscere una menzione di paternità adeguata ai contenuti utilizzati, fornire un link alla licenza e indicare se sono state effettuate delle modifiche.

Eventuali eccezioni a tale licenza, con l'adozione di restrizioni all'utilizzo dei dati, sono motivate ai sensi delle Linee guida nazionali.

L'attribuzione dei dati inserita nelle licenze deve essere fatta:

- al Libero Consorzio comunale di Agrigento;
- al Libero Consorzio comunale di Agrigento e ai soggetti terzi che hanno prodotto il dato, nel caso di pubblicazione di dataset contenenti anche dati di terzi.

Chunque, con il riutilizzo dei dati pubblicati, elabori o produca studi, servizi, applicazioni è invitato a segnalarli attraverso il portale web dedicato ai dati aperti del Libero Consorzio comunale di Agrigento, che renderà pubblico il riuso.

Il riutilizzo interno all'Amministrazione del Libero consorzio degli stessi dati distribuiti è ammesso, e, nel caso un utente interno producesse miglioramenti qualitativi, nuove conversioni di formato o comunque valore informativo aggiuntivo ad un determinato dataset, sarà compito del responsabile che ha prodotto il dataset disporre, modifiche e/o sostituzioni e/o integrazioni per favorire un miglior esito successivo della pubblicazione del dato sul Web.

Il Libero Consorzio comunale di Agrigento rende disponibili i dati nello stato in cui si trovano e non fornisce alcuna garanzia riguardo alla mancanza di difetti latenti o di altro tipo, all'esattezza o alla presenza di errori.

Articolo 7 - Costi del servizio

Il patrimonio informativo pubblico rilasciato dall'Amministrazione del Libero consorzio è reso disponibile on line gratuitamente.

Per casi eccezionali si possono definire tariffe secondo i seguenti criteri:

- principio europeo del costo marginale
- costo effettivo di riproduzione e divulgazione.

Per i casi eccezionali è necessaria l'adozione di opportuni atti amministrativi dell'Ente, che ne definiscano le motivazioni.

Articolo 8 - Qualità dei dati

I dati aperti pubblicati on line, in termini di maggiore qualità di fruizione, devono essere:

- a) **Completi:** i dati devono comprendere tutte le componenti (metadati) che consentano di esportarli, utilizzarli online e offline, integrarli e aggregarli con altre risorse e diffonderli in rete.
- b) **Primari:** le risorse digitali devono essere strutturate in modo tale che i dati siano presentati in maniera sufficientemente granulare, così che possano essere utilizzate dagli utenti per integrarle e aggregarle con altri dati e contenuti in formato digitale;
- c) **Tempestivi:** gli utenti devono essere messi in condizione di accedere e utilizzare i dati presenti in rete in modo rapido e immediato, massimizzando il valore e l'utilità derivanti da accesso e uso di queste risorse. Particolare attenzione deve essere data al tema del "real time", ossia della disponibilità e pubblicazione immediata di dati direttamente dai sistemi di raccolta come le centraline, i sensori o procedure on line;
- d) **Accessibili:** i dati devono essere resi disponibili al maggior numero possibile di utenti senza barriere all'utilizzo, quindi preferibilmente attraverso il solo protocollo Hypertext Transfer Protocol (HTTP) e senza il ricorso a piattaforme proprietarie. Devono essere inoltre resi disponibili senza alcuna sottoscrizione di contratto, pagamento, registrazione o richiesta.
- e) **Leggibili da computer:** per garantire agli utenti la piena libertà di accesso e soprattutto di utilizzo e integrazione dei contenuti digitali, è necessario che i dati siano machine-readable, ovvero processabili in automatico dal computer.
- f) **Ricercabili:** i dati devono essere facilmente identificabili in rete, grazie a cataloghi e archivi facilmente indicizzabili dai motori di ricerca.
- g) **Permanenti:** le peculiarità fino ad ora descritte devono caratterizzare i dati nel corso del loro intero ciclo di vita.

Articolo 9 - Modalità di pubblicazione dei dati

I dati di tipo aperto devono essere intesi come la modalità primaria di pubblicazione del Libero Consorzio comunale di Agrigento. Questo Ente si dota di: una sezione web nel sito istituzionale dedicata alla comunicazione sul tema dei dati di tipo aperto del Libero consorzio ed alla segnalazione dei principali progetti di apertura dei dati; un catalogo on line dei dati aperti, con relativa procedura di pubblicazione dei dati, con descrizioni e classificazioni standard, in modo da rendere disponibile l'elenco dei dataset o servizi di accesso ai dati già pubblicati on line.

Per quanto riguarda l'elenco dei dati aperti è previsto che i dataset o servizi di accesso ai dati contengano almeno le seguenti informazioni:

- Titolo;
- Descrizione
- Soggetto titolare del dato;
- Tipo di licenza;
- Tipo di formato dei dati;
- Data dell'ultimo aggiornamento;
- Link (URL diretta) al dato pubblicato on line.

Articolo 10 - Servizio di pubblicazione per altri soggetti

Il catalogo del Libero consorzio è disponibile per la pubblicazione di dati di tipo aperto di proprietà di altri Enti, Istituzioni e Soggetti terzi, qualora tali dati siano ritenuti dal Libero Consorzio comunale di Agrigento di interesse collettivo.

Qualora pervenga una richiesta di pubblicazione riguardante dati attinenti ad atti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi di legge, la risposta è di competenza del Responsabile della Trasparenza del Libero Consorzio comunale di Agrigento, o di un suo Delegato, e la pubblicazione avviene entro 30 giorni. Le risposte sono rese pubbliche nel portale stesso.

Qualora la richiesta riguardi dati non oggetto di pubblicazione obbligatoria, la risposta spetta al/alla Dirigente di Settore/Responsabile di Servizio competente sul dataset. Il Libero Consorzio comunale di Agrigento non è tenuto ad elaborare immediatamente i dati in suo possesso al fine di soddisfare tali richieste; la pubblicazione viene pianificata contemperando la massima tempestività con le risorse disponibili e tenuto conto dell'interesse pubblico sottostante.

È possibile la compartecipazione al costo della pubblicazione di dati di tipo aperto da parte di chiunque, anche finalizzata ad accelerarne la pubblicazione.

Articolo 11 - Modalità organizzative e controlli

Il riferimento per le tematiche di valorizzazione del patrimonio informativo del Libero Consorzio comunale di Agrigento è l'Ufficio Risorse Umane ed Innovazione Tecnologica. Questo Ufficio promuove l'uso e la diffusione degli Open Data e cura la razionalizzazione dei processi di apertura del dato.

Ogni Servizio, in raccordo con l'Ufficio Risorse Umane ed Innovazione Tecnologica, individua i dati pubblici e i relativi metadati di competenza, da pubblicare sul portale Web, oppure su eventuali altre piattaforme dedicate. Periodicamente i Servizi provvedono, se necessario, all'aggiornamento dei dati già disponibili e oggetto di riutilizzo. Le richieste di riutilizzo di dati, sono gestite dai Servizi che trattano, in forza dei propri compiti istituzionali, i dati oggetto della richiesta stessa. Possono essere oggetto di riutilizzo tutti i dati pubblici nella titolarità e/o piena disponibilità del Libero Consorzio comunale di Agrigento, prodotti nell'ambito di fini istituzionali.

L'attività di individuazione dei dati oggetto di riutilizzo dovrà essere, in ogni caso, condotta in modo tale da salvaguardare:

- la sicurezza pubblica, la difesa nazionale, lo svolgimento di indagini penali o disciplinari;
- il diritto di terzi al segreto industriale;
- la disciplina sulla protezione del diritto d'autore, anche compatibilmente con le disposizioni di accordi internazionali sulla protezione dei diritti di proprietà intellettuale;
- la disciplina sul Sistema statistico nazionale;
- la disciplina in materia di accesso ai documenti amministrativi, di cui al Capo V della legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi;
- la disciplina sulla protezione dei dati personali di cui al Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n.196 e sue modifiche ed integrazioni ;

In quest'ultima ipotesi il Libero Consorzio comunale di Agrigento favorirà, ove possibile, al fine di agevolare la trasparenza amministrativa e rendere riutilizzabili il maggior numero possibile di dati, la pubblicazione di dati aggregati e anonimizzati ad un livello di dettaglio tale da non consentire alcuna identificazione, nemmeno indiretta, dei soggetti a cui tali dati si riferiscono.

Il Responsabile della Trasparenza unitamente al Responsabile dei Sistemi Informatici assicurano, nel limite delle risorse umane, finanziarie e strumentali, le condizioni organizzative e i processi funzionali per l'attuazione delle norme contenute nel presente Regolamento.