



Libero Consorzio Comunale di Agrigento

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Marcello Barbaro

Dott. Giuseppe Cambria

Dott. Pietro Gioviale



Libero Consorzio Comunale di Agrigento

Organo di Revisione

Verbale del 02/08/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Libero Consorzio Comunale di Agrigento che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Li, 02/08/2021

L'organo di revisione

Dott. Marcello Barbaro

Dott. Giuseppe Cambria _

Dott. Pietro Gioviale

firmato digitalmente

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
DOMANDE PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020.....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	10
Previsioni di cassa.....	11
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
La nota integrativa.....	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	19
A) ENTRATE.....	19
Entrate da fiscalità locale.....	19
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	20
Proventi dei beni dell'ente.....	20
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	20
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	21
Spese di personale.....	21
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	22
Spese per acquisto beni e servizi	22
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	22
Fondo di riserva di competenza	23
Fondi per spese potenziali.....	23
Fondo di riserva di cassa.....	24
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	24
ORGANISMI PARTECIPATI.....	25
SPESE IN CONTO CAPITALE	26
INDEBITAMENTO.....	27
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	28
CONCLUSIONI	29

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti revisori dei Conti Dott. Barbaro Marcello Dott. Cambria Giuseppe e Dott. Gioviale Pietro nominati con Determinazione del Commissario Straordinario con i Poteri di Consiglio Provinciale n. 119 del 25/06/2019.

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 15/07/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dal Commissario Straordinario con i poteri di Giunta con determinazione n. 116 del 14/07/2021 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo:

A. Composizione per Missioni e programmi del Fondo Pluriennale Vincolato;

B. Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento degli Enti Locali;

C. Composizione dell'accantonamento al Fondo Crediti di dubbia esigibilità;

D. Elenco previsioni annuali di competenza e cassa secondo la struttura del piano dei conti;

E. Prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;

F. Prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;

G. Quadro generale riassuntivo;

H. Equilibri di bilancio;

1. Determinazione del Commissario straordinario n. 74 del 06/05/2021 "Approvazione risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2020. Variazioni di Bilancio relative a variazioni di esigibilità di spesa e di entrata";
2. Determinazione del Commissario straordinario n. 42 del 17/03/2021 "Destinazione dei proventi derivanti da sanzioni Amministrative per violazione al codice della strada ai sensi dell'art. 208 C.D.S. Anno 2021";
3. Determinazione del Commissario straordinario n. 94 del 30/06/2020 "Approvazione Rendiconto della gestione anno finanziario 2019";
4. Determinazione del Commissario straordinario n. 44 del 17/03/2021 "Approvazione del Piano Alienazioni e Valorizzazioni beni anno 2021 del Libero Consorzio Comunale di Agrigento non strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali anno";

5. Determinazione del Commissario straordinario n. 92 del 04/06/2021 “Adozione schema di programma triennale OO.PP. 2021/2023”;
 6. Determinazione del Commissario straordinario n. 103 del 23/06/2021 “Approvazione Schema di Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021-2022”;
 7. Programma Triennale OO.PP.2021-2023
 8. Programma biennale degni acquisti di beni e servizi per il biennio 2021-2022
 9. Piano delle alienazioni e valorizzazioni degli immobili triennio 2021 – 2023;
 10. Determinazione del Commissario straordinario n. 115 del 15/09/2020 “Conferma dell’aliquota vigente sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclo-motori al netto del contributo di cui all’art.6 comma 1 lettera a) del D.L. 31/12/1991 n.419 convertito con modificazioni nella legge 18/02/1992, n.172 anche per l’esercizio finanziario 2021 Immediatamente esecutiva”;
 11. Determinazione del Commissario straordinario n. 117 del 15/09/2020 “Conferma della tariffa dell’imposta prov.le di trascrizione (I.P.T.) per l’esercizio finanziario 2021”;
 12. Determinazione del Commissario straordinario determinazione n. 116 del 15/09/2021 “Conferma della misura vigente del tributo per l’esercizio delle funzioni di tutela dell’ambiente anno 2021” ;
Determinazione del Commissario straordinario n. 150 del 10/11/2020 “Approvazione bilancio consolidato esercizio 2019”;
 13. Tabella parametri situazione di deficitarietà strutturale (Rendiconto 2019);
 14. Elenco indirizzi internet organismi partecipati;
 15. Nota integrativa al Bilancio di Previsione anno 2021;
 16. Piano degli indicatori di bilancio;
 17. Prospetto esplicativo del Risultato d’amministrazione presunto all’inizio dell’esercizio 2021 con elenco analitico delle risorse, accantonate e vincolate;
 18. Rendicontazione Fondo funzioni fondamentali (d.L. n. 34/2020);
 19. Determinazione del Commissario straordinario n. 45 del 17/03/2021 di “Approvazione Canone Patrimoniale Unico”.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell’ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all’organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 13/07/2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio ed ha *rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL*

L'Ente non ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

Il Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale ha approvato con deliberazione n. 122 del 28/07/2021 il rendiconto per l'esercizio 2020.

Il Collegio dei Revisori ha formulato con verbale in data 27/07/2021 il parere al Rendiconto 2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2020 (oppure: anno 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020, così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	54.293.646,14
di cui:	
a) Fondi vincolati	4.925.108,14
b) Fondi accantonati	15.722.313,91
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	33.646.224,09
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	54.293.646,14

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	77.693.662,34	85.518.635,56	88.346.469,88
di cui cassa vincolata	2.945.499,44	5.925.704,76	7.704.872,42
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI		
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	568.800,83	650.502,92	14.555,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	5.953.877,39	7.790.324,93	12.863.757,79	4.000.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	6.223.033,38	5.428.754,05		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	8.518.635,56	88.346.469,88		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	18.520.000,00 19.364.292,51	22.720.000,00 23.965.216,37	23.220.000,00	23.220.000,00
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	23.954.555,43 24.427.227,12	27.339.635,83 28.240.539,59	25.979.990,17	25.979.990,17
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	1.614.571,50 2.745.780,37	1.408.418,14 2.393.763,46	1.277.166,50	1.277.166,50
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	40.321.770,08 45.012.337,31	33.680.837,43 43.049.573,99	46.384.340,75	37.621.359,60
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	9.640.000,00 9.642.005,53	11.530.000,00 11.545.792,35	11.530.000,00	11.530.000,00
TOTALE TITOLI		0,00	previsione di competenza previsione di cassa	94.050.897,01 101.191.642,84	96.678.891,40 109.194.885,76	108.391.497,42	99.628.516,27
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		0,00	previsione di competenza previsione di cassa	106.796.608,61 109.710.278,40	110.548.473,30 197.541.355,64	121.269.810,21	103.628.516,27

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINO DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI		
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	33.737.123,68	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	45.481.324,29 650.502,92 83.519.846,22	54.788.671,27 3.384.851,94 14.555,00 85.888.488,80	50.491.711,67 236.114,52 (0,00)	50.477.156,67 0,00 (0,00)
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	4.040.118,97	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	50.675.480,85 7.790.324,93 49.023.268,40	44.229.802,03 11.042.958,91 12.863.757,79 35.396.163,21	59.248.098,54 681.868,44 4.000.000,00	41.621.359,60 0,00 2.500.000,00
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	999.803,47 (0,00) 999.803,47	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 (0,00)	0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	356.937,80	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	9.640.000,00 0,00 (0,00) 9.864.536,77	11.530.000,00 0,00 0,00 11.436.937,80	11.530.000,00 0,00 (0,00)	11.530.000,00 0,00 (0,00)
	TOTALE TITOLI	38.134.180,45	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	106.796.608,61 8.440.827,85 143.407.454,86	110.548.473,30 14.427.810,85 12.878.312,79 132.721.589,81	121.269.810,21 917.982,96 4.000.000,00	103.628.516,27 0,00 2.500.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	38.134.180,45	previsione di competenza di cui già impegnata* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	106.796.608,61 8.440.827,85 143.407.454,86	110.548.473,30 14.427.810,85 12.878.312,79 132.721.589,81	121.269.810,21 917.982,96 4.000.000,00	103.628.516,27 0,00 2.500.000,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate	12.990,82
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	230.980,71
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	243.277,03
entrata in conto capitale	7.790.324,93
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	163.254,36
TOTALE	8.440.827,85

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	8.440.827,85
FPV di parte corrente applicato	650.502,92
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	7.790.324,93
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	12.878.312,79
FPV corrente:	14.555,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	14.555,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	12.863.757,79
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	12.863.757,79
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	88.346.469,88
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.965.216,37
2	Trasferimenti correnti	28.240.539,59
3	Entrate extratributarie	2.393.763,46
4	Entrate in conto capitale	43.049.573,99
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	11.545.792,35
	TOTALE TITOLI	109.194.885,76
	TOTALE GENERALE ENTRATE	197.541.355,64

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	85.888.488,80
2	Spese in conto capitale	35.396.163,21
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	11.436.937,80
	TOTALE TITOLI	132.721.589,81
	SALDO DI CASSA	64.819.765,83

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio. *

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro 7.704.872,42.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				88.346.469,88
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.245.216,37	22.720.000,00	23.965.216,37	23.965.216,37
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	903.417,80	27.339.635,83	28.243.053,63	28.240.539,59
3	<i>Entrate extratributarie</i>	985.345,32	1.408.418,14	2.393.763,46	2.393.763,46
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	9.368.736,56	33.680.837,43	43.049.573,99	43.049.573,99
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	3.676,16	0,00	3.676,16	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	15.792,35	11.530.000,00	11.545.792,35	11.545.792,35
	TOTALE TITOLI	12.522.184,56	96.678.891,40	109.201.075,96	109.194.885,76
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	12.522.184,56	96.678.891,40	109.201.075,96	197.541.355,64

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	33.737.123,68	54.788.671,27	88.525.794,95	85.888.488,80
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	4.040.118,97	44.229.802,03	48.269.921,00	35.396.163,21
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>		-	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>		-	0,00	0,00
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>		-	0,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	356.937,80	11.530.000,00	11.886.937,80	11.436.937,80
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	38.134.180,45	110.548.473,30	148.682.653,75	132.721.589,81
	SALDO DI CASSA				64.819.765,83

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		88.346.469,88		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	650.502,92	14.555,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	51.468.053,97 0,00	50.477.156,67 0,00	50.477.156,67 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	54.788.671,27 14.555,00 258.983,57	50.491.711,67 0,00 254.388,12	50.477.156,67 0,00 254.388,12
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-2.670.114,38	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	4.400.114,38 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾				
O=G+H+I-L+M		1.730.000,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		1.730.000,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	4.400.114,38		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		-2.670.114,38	0,00	0,00

Il saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese in c/capitale.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Le entrate di parte corrente di carattere straordinario sono riassunte come di seguito indicato:

Entrate straordinarie correnti	Importo	Impegno
Cap.190 - Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali	150.000,00	Spese correnti
Cap. 202 - Entrate da altri Enti per indennità ordine pubblico Polizia Provinciale	31.441,00	Cap. 612/30 – 612/31 – 670/30 Indennità ordine pubblico polizia provinciale
Cap. 330 - Trasferimento Regione per verifiche tecniche strutturali edifici scolastici	242.645,66	Cap. 3330/15 verifiche tecniche strutturali edifici scolastici
Cap. 226 - Trasferimento Regione per il Polo Universitario	1.542.000,00	Cap. 3851/6 Contributo a carico Regione per il polo Universitario
Cap. 753 – regolarizzazione contabile competenze di progettazione	198.450,00	Cap. 612/1 – 612/2 – 670/3 Fondo incentivi per la progettazione
Cap. 754 – Entrate da fondo incentivi tecnici 20% del 2% viabilità	5.000,00	Cap. 15750/1 Strumenti e tecnologie finanziate da incentivi tecnici 20% del 2%
Cap. 755 – Entrate da fondo incentivi tecnici 20% del 2% edilizia	5.000,00	Cap. 13350/1 strumenti e tecnologie finanziate da incentivi tecnici -20% del 2%
Cap. 820/3 Entrate da altri Enti per personale comandato	75.297,12	Spese di retribuzione personale comandato

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere in data 27/07/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

Il processo di riforma istituzionale delle Province in Sicilia è stato da tempo avviato ma non si è ancora concluso. La mancata attuazione del processo di riordino istituzionale, deputato ad individuare le funzioni e i servizi da garantire in un orizzonte temporale di lungo periodo, ha reso per lungo tempo materialmente impossibile programmare qualsiasi fabbisogno stabile di personale.

Il comma 2 dell'art. 37 della L.R. 15/2015, ai fini della rideterminazione delle dotazioni organiche, in funzione delle nuove attribuzioni agli Enti di Area Vasta, ha previsto una sequenza di adempimenti attribuendo ad un osservatorio regionale l'individuazione dei criteri per la riallocazione delle funzioni e delle risorse umane e strumentali.

Il successivo comma 6 del medesimo articolo, ha disposto, comunque, che nelle more delle procedure di ricollocazione del personale, i dipendenti delle ex province continuassero ad essere utilizzati dai Liberi Consorzi e dalle Città Metropolitane nei limiti delle disponibilità finanziarie in atto esistenti.

Con l'art. 2 della L.R. 27/2016 è stata introdotta una complessa procedura, anch'essa legata al ruolo e alle attività dell'osservatorio di cui alla L.R. 15/2015, ai fini del futuro avvio, anche in Sicilia, della mobilità obbligatoria del personale in esubero, altrove già conclusa da tempo. Detta norma cristallizzava la dotazione organica in misura pari alla spesa del personale di ruolo al 31/12/2015 ridotta del 15%.

L'art. 1, comma 11, della legge di stabilità regionale 2020/2022 n. 9 del 12 maggio 2020 ha abrogato l'art. 2 della succitata legge regionale n. 27/2016 delineando, quindi nuove prospettive rispetto alle capacità assunzionali dell'Ente.

Il D.L. 162/2019, convertito dalla legge n. 8 del 28 febbraio 2020, ha introdotto rilevanti novità in materia di assunzione di personale per le provincie.

In particolare il comma 1 dell'art. 17 ha approvato una modifica all'articolo 33 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, attraverso l'inserimento del comma 1-bis relativo alle capacità assunzionali a tempo indeterminato delle Provincie e delle Città Metropolitane indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, rinviando ad un decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione l'individuazione dei criteri per il calcolo effettivo delle percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio.

Il succitato Decreto Ministeriale però non è stato ad oggi ancora emanato e pertanto, in sua assenza si è dovuto fare riferimento per la programmazione delle assunzioni alle disposizioni previgenti con particolare riferimento all'art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014.

Conseguentemente come previsto dal DUP 2020/2022 l'Ente ha potuto elaborare e adottare dopo molti anni il PTFT 2020/2022, approvato con deliberazione commissariale n. 154 del 18/11/2020. Il suddetto PTFT ha previsto il reclutamento di n. 128 unità di personale ex leggi regionali n. 21/2003 e 27/2007, in attuazione di quanto previsto dalla vigente normativa regionale in materia di stabilizzazione del precariato storico e dell'art. 20 del D. lgs. N. 75/2017, nonché l'assunzione di n. 1 dirigente tecnico a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del D. lgs. N. 267/2000.

Nel rispetto della succitata normativa il predetto PTFP 2020/2022 ha potuto programmare le suddette assunzioni.

Ciò anche tenendo conto delle opportunità offerte dalla vigente normativa nazionale (D. lgs 75/2017 e regionale per le procedure di stabilizzazione con la copertura regionale delle necessarie risorse finanziarie (LR 27/2016) e della necessità di reclutare almeno un dirigente tecnico tenuto conto dei numerosi pensionamenti di personale con qualifica dirigenziale, nel frattempo intervenute e già programmate.

In esecuzione del PTFP approvato dall'Ente procedeva in effetti con le procedure di stabilizzazione e con l'assunzione del dirigente tecnico (vedi determinazioni dirigenziali n. 1948 del 17/12/2020e determinazione commissariale n. 178 del 29/12/2020) .

Il PTFP 2020/2022 di cui alla determina 194/2020 rinviava all'anno successivo (2021) la programmazione del fabbisogno tenendo conto dell'eventuale emanazione del DPCM di cui all'art. 33 del D.L. 34/2020e l'effettivo concretizzarsi del finanziamento regionale fino al 2038 anche ai fini del ricalcolo dell'effettiva capacità assunzionale dell'Ente.

Ancora una volta però va considerato che il decreto Provincie di cui sopra non risulta ad oggi ancora emanato ne risulta esitato.

Ne tantomeno risulta chiarito il quadro normativo regionale afferente l'assetto delineato dalla L.R n. 15/ 2015 con la mancata elezione egli organi politico rappresentativi, seppure di secondo livello, e il conseguente prolungamento dei commissari straordinari degli enti di area vasta siciliana,

in attesa dell'emanazione del DPCM in questione, tenuto conto degli ulteriori pensionamenti avvenuti e programmati per l'anno 2021, anche per effetto della normativa sul cd. "quota cento" nonché di quando disposto dal comma 6 dell'art. 37 della L.R. n. 15/2015 e cioè che "nelle more delle procedure di ricollocazione del personale, i dipendenti delle ex provincie continuassero ad essere utilizzati dai liberi consorzi e dalle città metropolitane nei limiti delle disponibilità finanziarie in atto esistenti" l'unica normativa di riferimento per il calcolo delle capacità assunzionali continua a rimanere il D.L. 90/2014, come coordinato con la legge di conversione 11 agosto 2014 n. 114.

Per quando sopra descritto non risulta ancora chiaro il quadro normativo di riferimento per programmare l'ulteriore fabbisogno del personale e la conseguente rideterminazione della pianta organica.

Nel frattempo l'Ente ha completato le procedure di ricognizione del personale in servizio prescritte ai sensi degli artt.6 e 33 del D.Lgs. 165/2001, nonché la ricognizione delle relative esigenze di prospettiva assunzionale.

Dalla suddetta ricognizione del personale, approvata con delibera commissariale n. 90 dell'01/06/2021, emergono forti esigenze assunzionali e di integrazione oraria da rendere compatibili col quadro finanziario dell'Ente.

Conseguentemente, compatibilmente col quadro normativo, finanziario e autorizzatorio vigente al momento, tenendo conto che nel triennio 2021/2023 sono previsti circa altri 50 pensionamenti, si presume coerente ipotizzare nuove assunzioni di istruttori finanziari tecnici e/o amministrativi e/o contabili e corrispondenti progressioni verticali tra categorie, sfruttando le aperture del Decreto Reclutamento nonché l'aumento dell'orario relativamente a talune figure tecniche a tempo parziale.

Tali assunzioni possono essere complessivamente e presuntivamente quantificate in euro annui 342.000,00 per le nuove assunzioni e in euro 93.000,00 per le integrazioni orarie.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari triennio 2021/2023 è contenuto nel DUP sezione operativa, seconda parte.

Lo schema di detto piano è stato approvato con determinazione del Commissario Straordinario n. 44 del 17/03/2021.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2021-2023**
A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Altri Tributi**

Tributi	Esercizio 2020 rendiconto	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta sulle assicurazione RC auto	11.749.036,10	10.000.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00
imposta iscrizione pubb. regist. automobilistico PRA	9.598.043,47	9.500.000,00	9.500.000,00	9.500.000,00
Tributo esercizio funzioni di tutela e protezione ambientale	3.245.483,58	3.200.000,00	3.200.000,00	3.200.000,00
altre imposte taxa scolastica	4.823,93	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Attività recuperi fini speciali art. 214/2016	15.369,50	0,00	0,00	0,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	10.000,00	10.000,00	10.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	4.944,00	4.944,00	4.944,00
Percentuale fondo (%)	49,44%	49,44%	49,44%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La Giunta non ha destinato somme alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Provinciale.

La quota vincolata è destinata interamente alla spesa corrente.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni di locazione	655.971,02	610.016,50	610.016,50
Fitti attivi e canoni patrimoniali	260.000,00	260.000,00	260.000,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	915.971,02	870.016,50	870.016,50
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	254.039,57	249.444,12	249.444,12

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

L'Ente, **ha previsto** nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale il cui regolamento è stato approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n. 45 del 17/03/2021.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101 Redditi da lavoro dipendente	16.461.318,13	16.477.481,93	16.832.085,83	16.832.085,83	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	1.469.394,65	1.541.168,70	1.524.156,83	1.524.156,83	
103 Acquisto di beni e servizi	4.518.347,00	9.409.476,22	8.154.030,00	8.154.030,00	
104 Trasferimenti correnti	13.491.633,55	22.318.241,18	19.706.241,18	2.006.241,18	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	26.999,71	20.000,00	0,00	0,00	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	74,37	6.000,00	6.000,00	6.000,00	
110 Altre spese correnti	169.683,08	5.016.303,24	4.269.197,83	3.954.642,83	
Totale	36.137.450,49	54.788.671,27	50.491.711,67	32.477.156,67	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	21.649.205,85	16.426.481,93	16.781.085,83	16.781.085,83
Spese macroaggregato 103	166.601,13	70.000,00	300.000,00	300.000,00
Irap macroaggregato 102	1.397.958,18	1.053.230,22	1.071.056,83	1.071.056,83
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	23.213.765,16	17.549.712,15	18.152.142,66	18.152.142,66
(-) Componenti escluse (B)	0,00	0,00	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	23.213.765,16	17.549.712,15	18.152.142,66	18.152.142,66

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha previsto incarichi di collaborazione autonoma.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi con il metodo della media semplice sui totali.

Lo stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità nelle singole annualità nel triennio pari al 100% è di € 258.983,57 per l'anno 2021 e di € 254.388,12 per ciascuno degli anni successivi.

L'ente **non** si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	915.971,02	258.983,57	258.983,57	0,00	28,27%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	915.971,02	258.983,57	258.983,57	0,00	28,27%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	915.971,02	258.983,57	258.983,57	0,00	28,27%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	25.979.990,17	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.277.166,50	254.388,12	254.388,12	0,00	19,92%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	46.384.340,75	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	96.861.497,42	254.388,12	254.388,12	0,00	0,26%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	50.477.156,67	254.388,12	254.388,12	0,00	0,50%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	46.384.340,75	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	23.220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	25.979.990,17	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.277.166,50	254.388,12	254.388,12	0,00	19,92%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	37.621.359,60	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	88.098.516,27	254.388,12	254.388,12	0,00	0,29%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	50.477.156,67	254.388,12	254.388,12	0,00	0,50%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	37.621.359,60	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 – euro 663.850,00;

anno 2022 - euro 562.740,71;

anno 2023 - euro 448.185,71;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali, rientrano le spese derivanti da contenzioso e, in generale, quelle derivanti da rischi, quali crediti di dubbia esigibilità.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	1.100.000,00	1.100.000,00	900.000,00
Accantonamento oneri futuri	1.000.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	0,00	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	615.069,00	615.069,00	615.069,00
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.715.069,00	3.015.069,00	2.815.069,00

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2020
Fondo rischi contenzioso	11.900.000,00
Fondo oneri futuri	2.500.000,00
Fondo perdite società partecipate	925,28
Altri fondi (specificare:.....)	0
.....	0

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019, eccetto l'Agenzia Pro.Ge.Co.

Accantonamento a copertura di perdite

L'organo di revisione ha verificato che l'ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013, in quando non dovuto.

Con provvedimento del Commissario Straordinario n. 173 del 16/12/2020, si è provveduto all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016].

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti con Pec protocollo n. 17570 del 17/12/2020.

Il Collegio dei Revisori suggerisce un maggiore controllo sulle società partecipate, anche attraverso un costante monitoraggio, posto che, così come già evidenziato nel parere al rendiconto, gli organismi di controllo delle stesse non hanno reso le dovute asseverazioni sui crediti e debiti, benché richieste e sollecitate dal Dirigente del Settore Finanziario dell'Ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO

(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	1.028.639,67	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	7.790.324,93	12.863.757,79	4.000.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	33.680.837,43	46.384.340,75	37.621.359,60
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	44.229.802,03 12.863.757,79	59.248.098,54 4.000.000,00	41.621.359,60 2.500.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-1.730.000,00	0,00	0,00

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione non sono previsti mutui da contrarre.

L'organo di revisione ha altresì verificato che i mutui contratti negli anni precedenti sono stati integralmente estinti.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	61.948,65	26.999,71	0,00	0,00	0,00
Quota capitale	964.854,53	999.803,47	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	1.026.803,18	1.026.803,18	0,00	0,00	0,00

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	61.948,65	26.999,71	0,00	0,00	0,00
entrate correnti	42.823.930,49	44.089.126,93	51.468.053,97	50.477.156,67	50.477.156,67
% su entrate correnti	0,14%	0,06%	0,00%	0,00%	0,00%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, *con le raccomandazioni ivi contenute nel corpo della presente relazione, il cui contenuto qui si richiama integralmente*, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Li, 02/08/2021

L'organo di revisione

Dott. Marcello Barbaro

Dott. Giuseppe Cambria _

Dott. Pietro Gioviale

firmato digitalmente