



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE
TECNICO-FINANZIARIA sulla costituzione e
sull'utilizzo del fondo salario accessorio dell'
Anno 2019**

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		
Periodo temporale di vigenza		Anno 2019
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica</p> <p>Presidente Segretario Generale Dott.ssa Caterina Maria Moricca</p> <p>Componenti</p> <p>Dott. Fabrizio Caruana</p> <p>Dott. Achille Contino</p> <p>Dott.ssa Amelia Scibetta</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione : RSU- territoriali :FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, RSA</p> <p>Firmatarie della preintesa: RSU- territoriali :FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL</p> <p>Firmatarie del contratto:</p>
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo		Contratto decentrato integrativo parte normativa e ripartizione risorse decentrate dell'anno 2019.
e degli atti procedurali e successivi alla contrattazione adempimenti procedurali e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>Il piano della performance e il piano esecutivo di gestione P.D.O. 2019-2021 sono stati approvati con determinazione del Commissario Straordinario n.161 del 25.09.2019. Il Bilancio di previsione è stato approvato con determinazione del Commissario Straordinario n.160 del 25.09.2019.</p> <p>Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013 è stato approvato con determinazione commissariale n. 10 del 22.01.2019.</p>

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

1. E' stato identificato l'oggetto del contratto.
2. Le parti hanno preso atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dal Titolare p.o. Area Risorse umane con la disposizione n.255 del 31.10.2019.
3. Nella definizione del CCI si è tenuto conto degli indirizzi per la contrattazione formulati dal Commissario Straordinario con la determinazione n.37 del 21.02.2019. Le parti hanno definito un nuovo CCI, relativo al periodo 2019-2021, recependo le novità introdotte dal ccnl sottoscritto in data 18 maggio 2018 sia con riguardo ai nuovi istituti di salario accessorio che ai criteri per le selezioni relative alla progressione economica ed ai criteri per l'attribuzione delle risorse destinate alla organizzazione e alla performance, elaborati nel rispetto del Sistema di misurazione e valutazione della performance del personale dell'Ente approvato con determinazione del Commissario Straordinario n.4 del 04.042019.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

PREMI PER LA PERFORMANCE ORGANIZZATIVA		€ 110.000,00
PREMI PER LA PERFORMANCE INDIVIDUALE DI SETTORE		€ 77.000,00
PREMI PER LA PERFORMANCE INDIVIDUALE INTERSETTORIALE		€ 33.000,00
a) piano protezione civile	€ 14.000,00	
b) progetto assistenza fiscale	€ 5.000,00	
c) progetto segretario delegazione trattante	€ 1.000,00	
d) progetto inventario	€ 2.000,00	
e) progetto aule pellegrino e giglia	€ 1.000,00	
f) progetto accatastamento	€ 10.000,00	
TURNAZIONE POLIZIA		€ 38.000,00
REPERIBILITA' PERSONALE STRADALE E PROT. CIVILE		€ 65.000,00
LAVORO FESTIVO		€ 5.000,00
INDENNITA' EX 8^ Q.F.		€ 7.000,00
INDENNITA' CENTRALINISTI CIECHI		€ 2.500,00
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA'		€ 62.000,00
INDENNITA' CONDIZIONI DI LAVORO		€ 40.000,00
INDENNITA' SERVIZIO ESTERNO		€ 3.500,00
INDENNITA' DI FUNZIONE		€ 3.000,00
PROGRESSIONE ORIZZONTALE		€ 50.000,00
POSIZIONI ORGANIZZATIVE		€ 25.000,00
SOMME NON DESTINATE		€ 16.764,00
	TOTALE	€ 537.764,00

C) effetti abrogativi impliciti

Si determinano effetti abrogativi impliciti di tutte le regole relative all'utilizzo del fondo risorse decentrate dei precedenti CCI

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Il CCI, parte normativa, recepisce in pieno le regole dettate dal ccnl del 18.05.2018 in materia di meritocrazia e premialità e introduce il principio di differenziazione dei premi correlati alla performance individuale. L'effettiva coerenza della distribuzione dei premi alle regole della contrattazione nazionale ed integrativa potrà essere verificata solo dopo avere analizzato come tali premi sono stati ripartiti tra i dipendenti da ciascun Direttore di settore.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche:

Per l'anno 2019, lo schema di CCDI ha previsto per le nuove progressioni orizzontali la somma di € 50.000,00. Tale somma consentirà di ottenere la posizione economica superiore a poco più del 10% del personale. La precedente selezione per la progressione orizzontale è stata fatta con decorrenza giuridica 2013 e decorrenza economica 2015 ed ha riguardato il 35% dei dipendenti. Si attesta pertanto, il rispetto del principio di selettività delle progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto ci si attende:

- incentivazione della produttività del personale, sebbene le risorse destinate alla produttività vera e propria siano esigue a causa del congelamento di sei/settimi del fondo in progressione orizzontale e indennità di comparto.
- Riconoscimento economico, seppur sempre condizionato dalla esiguità delle risorse, per i dipendenti ai quali vengono assegnate particolari responsabilità o che svolgono attività disagiate o pericolose per la salute.
- L'ottimale svolgimento di quei servizi che hanno necessità di essere organizzati per turno o attraverso l'istituto della reperibilità.

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione, con disposizione del Responsabile del Settore Risorse Umane n.255 del 31.10.2019, nella maniera seguente:

I. Importo unico consolidato anno 2017 € 1.324.642

calcolato nella maniera seguente, ai sensi dell'art.67, co.1 ccnl 21.05.2018:

Descrizione	Importo
Unico importo consolidato anno 2003 (art.31 co.2 ccnl 2002-2005)	€ 781.067,00
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 1	€ 59.736,00
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 2 e 3	€ 48.174,00
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 7	€ 19.174,00
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1	€ 57.656,00

Incremento per riduzione stabile straordinario (art.14 co.1 ccnl 1998-2001)	€ 5.888,00
Incremento per riorganizzazione con aumento dotazione organica (Art.15, co.5 ccnl 1998 2001 parte fissa)	€ 251.000,00
Ria ed assegni ad personam personale cessato ccnl 5/10/2001 art. 4, c. 2 (ria cessati dal 2000 al 2017)	€ 102.474,00
Differenziali incrementi stipendiali tra posizioni di sviluppo e posizioni economiche iniziali fino al ccnl del 31.07.2009 (dich. cong. n° 14 CCNL 22/01/04 e dich. cong. n° 4) CCNL 09/05/2006	€ 102.623,00
Decurtazione fondo posizioni organizzative ANNO 2017	-€ 103.150,00
totale	€ 1.324.642,00

2. ulteriori risorse stabili soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017

Descrizione	Importo
Ria ed assegni ad personam personale cessato anno 2018 art.67, co.2 lett.c) ccnl 21.05.2018 -	€ 2.982,00
Stabile riduzione risorse straordinario (art.67, comma 2 lett.g)	€ 25.000,00
Totale	€ 27.982,00

3. ulteriori risorse stabili non soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017

Descrizione	Importo
Incremento contrattuale art.67.co.2 lett.a) ccnl 2016-18 (€ 83,20 x 630 unità)	€ 52.416,00
Differenziali incrementi stipendiali tra posizioni di sviluppo e posizioni economiche iniziali art. 67 co.2 lett.b)	€ 37.909,00
Totale	€ 90.325,00

4. risorse variabili soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017

Descrizione	Importo
Frazioni ria ed assegni ad personam personale cessato nel 2018 art.67, co.3 lett.d) ccnl 21.05.2018	€ 1.326,00
Frazioni peo ed indennità di comparto personale cessato nel 2018	€ 12.550,00
Art. 67, comma 3, lett. c) ccnl 21.05.2018 specifiche disposizioni di legge	€ 2.350,00
Totale	€ 16.226,00

5. risorse variabili non soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017

Descrizione	Importo
Economie fondo anno precedente (importo presunto)	€ 133.016,00
Art. 67, comma 3, lett. e) ccnl 21.05.2018 c. 4 risparmi straordinario(importo presunto)	€ 100.000,00
Totale	€ 233.016,00

Decurtazioni del fondo

Descrizione	Importo
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio anni 2011-2014)	€ 91.396,00
Totale decurtazioni	€ 91.396,00

RIEPILOGO

Descrizione	Importo
-------------	---------

Importo unico consolidato anno 2017	€ 1.324.642,00
Ulteriori risorse stabili soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 27.982,00
Ulteriori risorse stabili non soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 90.325,00
Risorse variabili soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 16.226,00
Risorse variabili non soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 233.016,00
Decurtazioni del fondo	- € 91.396,00
Totale	€ 1.600.795,00

Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Sono state allocate all'esterno del fondo, e precisamente nei capitoli degli stipendi, le seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 211.847
Progressioni orizzontali storiche	€ 851.184
totale	€ 1.063.031,00

Sono state allocate all'esterno del fondo anche le risorse per la remunerazione degli incentivi tecnici ed il compenso per l'Avvocatura. I primi non fanno carico ai capitoli di spesa del trattamento accessorio del personale, ma devono essere ricompresi nel costo complessivo dell'opera e, quindi, fanno capo al capitolo di spesa dell'appalto. I secondi, disciplinati dal D.L. n. 90/2014, prevedendo la possibile corresponsione di compensi professionali agli avvocati dipendenti delle amministrazioni pubbliche, oltre che nell'ipotesi di sentenza favorevole con recupero delle spese legali a carico delle controparti (comma 3), anche in tutti i casi di pronunciata compensazione integrale delle spese (comma 6), e demandando in entrambi i casi la determinazione della misura e delle modalità di ripartizione degli emolumenti alle disposizioni regolamentari interne ed alla contrattazione collettiva di ciascuna amministrazione - conferma della tesi che non si tratterebbe di incentivi costituenti una voce del trattamento accessorio ma di compensi finalizzati a remunerare l'attività professionale specifica dell'avvocato e, quindi, non ripartibili in sede di contrattazione decentrata a favore della generalità dei dipendenti. (Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - Deliberazione n. 20/2018/SRCPIE/PAR)

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 1.063.031 relative ad Indennità di comparto e Progressione orizzontali storiche - Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL e di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

TOTALE FONDO	€ 1.600.795,00
Somme non disponibili alla contrattazione integrativa	€ 1.063.031,00
somma disponibile per la contrattazione integrativa 2019	€ 537.764,00

PREMI PER LA PERFORMANCE ORGANIZZATIVA		€ 110.000,00
PREMI PER LA PERFORMANCE INDIVIDUALE DI SETTORE		€ 77.000,00
PREMI PER LA PERFORMANCE INDIVIDUALE INTERSETTORIALE		€ 33.000,00
a) piano protezione civile	€ 14.000,00	
b) progetto assistenza fiscale	€ 5.000,00	
c) progetto segretario delegazione trattante	€ 1.000,00	
d) progetto inventario	€ 2.000,00	
e) progetto aule pellegrino e giglia	€ 1.000,00	
f) progetto accatamento	€ 10.000,00	
TURNAZIONE POLIZIA		€ 38.000,00
REPERIBILITA' PERSONALE STRADALE E PROT. CIVILE		€ 65.000,00
LAVORO FESTIVO		€ 5.000,00
INDENNITA' EX 8^ Q.F.		€ 7.000,00
INDENNITA' CENTRALINISTI CIECHI		€ 2.500,00
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA'		€ 62.000,00
INDENNITA' CONDIZIONI DI LAVORO		€ 40.000,00
INDENNITA' SERVIZIO ESTERNO		€ 3.500,00
INDENNITA' DI FUNZIONE		€ 3.000,00
PROGRESSIONE ORIZZONTALE		€ 50.000,00
POSIZIONI ORGANIZZATIVE		€ 25.000,00
SOMME NON DESTINATE		€ 16.764,00
TOTALE		€ 537.764,00

sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa anno 2019

TOTALE FONDO	€ 1.600.795,00
Somme non disponibili alla contrattazione integrativa	€ 1.063.031,00
somma disponibile per la contrattazione integrativa 2019	€ 537.764,00

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità	Importo
Importo unico consolidato anno 2017	€ 1.324.642,00
Ulteriori risorse stabili soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 27.982,00
Ulteriori risorse stabili non soggette al limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017	€ 90.325,00
Risorse stabili da decurtazioni del fondo	- € 91.396,00
Totale	€ 1.352.624,00

destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa	Importo
Indennità di comparto	€ 211.847
Progressioni orizzontali storiche	€ 851.184
Progressioni orizzontali anno 2019	€ 50.000,00

Totale	€ 1.113.031,00
---------------	-----------------------

Le risorse stabili ammontano a € 1.352.642,00, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa ammontano a € 1.113.031 , pertanto si attesta che le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Si richiama quanto attestato nella Relazione Illustrativa Mod.II lett.D)

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Si richiama quanto attestato nella Relazione Illustrativa Mod.II lett.E)

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2018. Essendo diversa la struttura costitutiva del fondo, a seguito delle nuove norme introdotte con il ccnl del 21.05.2018, il confronto viene operato tra i totali delle risorse fisse e variabili dei due anni senza l'elenco analitico degli addendi in quanto non omogenei

Descrizione	Anno 2019	Anno 2018	Differenza	Anno 2010
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	€ 1.442.949,00	€ 1.360.565,00	€ 82.384,00	1.843.756,63
Totale risorse variabili	€ 249.242,00	€ 135.885,00	€ 113.357,00	2.349,34
Decurtazioni del Fondo				
Decurtazione proporzionale stabili	€ 91.396,20	€ 91.396,20	0	0
Decurtazioni rispetto limite 2010 variabili	0		0	0
Decurtazione proporzionale variabili	0	0	0	0
Altro	0	0	0	0
Totale decurtazioni del Fondo	91.396,200	91.396,200	0	0
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione				
Risorse fisse	€ 1.442.949,00	€ 1.360.565,00	€ 82.384,00	1.837.869,02
Risorse variabili	€ 249.242,00	€ 135.885,00	€ 113.357,00	255.092,91
Decurtazioni	-91.396,00	-91.396,00	0	0
Totale risorse del Fondo sottoposte a certificazione				
Totale	€ 1.600.795,00	€ 1.405.054,00	€ 195.741,00	2.098.849,54

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo Anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2018

Descrizione	Anno 2019	Anno 2018	Differenza	Anno 2010
Programmazione di utilizzo del fondo				
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa				
Indennità di comparto	€ 211.847,00	€ 211.696,00	€ 151,00	260.074,00
Art. 17, comma 2, lett. b) p.e.o. in godimento (al netto del recupero previsto dal CCNL 22/01/04 dich. cong. n° 14 e dal CCNL 09/05/2006 dich. cong. n° 4)	€ 851.184,00	€ 870.992,00	-€ 19.808,00	852.082,00
Totale	€ 1.063.031,00	€ 1.082.688,00	-€ 19.657,00	1.112.156,00
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa				
Premi per la performance organizzativa	€ 110.000,00	€ 116.016,00	-€ 6.160,00	150.000,00

Descrizione	Anno 2019	Anno 2018	Differenza	Anno 2010
Premi per la performance individuale di settore	€ 77.000,00	€ 17.000,00	€ 60.000,00	85.250,00
Premi per la performance individuale intersettoriale	€ 33.000,00	0	€ 33.000,00	223.700,00
Turnazione Polizia	€ 38.000,00	€ 28.000,00	€ 10.000,00	2.349,34
Reperibilità personale stradale e protezione civile	€ 65.000,00	€ 63.000,00	€ 2.000,00	426.694,20
Lavoro festivo	€ 5.000,00	€ 4.000,00	€ 1.000,00	50.000,00
Indennità ex 8 ^a q.f.	€ 7.000,00	€ 7.000,00	€ 0,00	0
Indennità centralinisti ciechi	€ 2.500,00	€ 2.350,00	€ 150,00	48.700,00
Compensi per specifiche responsabilità	€ 62.000,00	€ 45.000,00	€ 17.000,00	986.693,54
Indennità condizioni di lavoro	€ 40.000,00	€ 40.000,00	0	
Indennità servizio esterno	€ 3.500,00	0	€ 3.500,00	
Indennità di funzione	€ 3.000,00	0	€ 3.000,00	
Progressione orizzontale	€ 50.000,00	0	€ 50.000,00	
Posizioni organizzative	€ 25.000,00	0	€ 25.000,00	
<i>Destinazioni ancora da regolare</i>	€ 16.764,00		€ 16.764,00	0
Totale	€ 537.764,00	€ 322.366,00	€ 215.398,00	0
<i>Destinazioni fondo sottoposto a certificazione</i>				
Non regolate dal decentrato	€ 1.063.031,00	€ 1.082.688,00	-€ 19.657,00	1.112.156,00
Regolate dal decentrato	€ 521.000,00	€ 322.366,00	€ 198.634,00	
Ancora da regolare	€ 16.764,00		€ 16.764,00	0
Totale	€ 1.600.795,00	€ 1.405.054,00	€ 195.741,00	2.098.849,54

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione e delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.

La somma di € 1.063.031,00 non regolata in sede di contrattazione integrativa, relativa alla progressione economica consolidata ed alla indennità di comparto, è distribuita, con riferimento al personale percepente nei vari centri di costo, nei capitoli della retribuzione del personale.

Dalla rimanente somma di € 537.764,00, costituente il fondo salario accessorio libero, è stata sottratta la somma di € 25.000 per essere destinata ai capitoli di bilancio relativi alle posizioni organizzative, la residua somma di € 512.347,00 è stata inserita nello schema di bilancio al cap. 612 art.8. Il capitolo 612 art. 9 contiene le somme necessarie al pagamento dei contributi CPDEL, Il capitolo 670 art. 12 contiene le somme necessarie al pagamento dei contributi IRAP. Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017 si da atto che l'ammontare del fondo salario accessorio dell'anno 2016, depurato delle voci non soggette al vincolo e maggiorato dell'importo del fondo dello straordinario (pari a € 190.366,00) era pari a € 1.546.221,00 e che l'ammontare del fondo salario accessorio dell'anno 2019 (1.600.795,00), depurato delle voci non soggette al vincolo (€ 323.341,00), maggiorate di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa di cui all'art.15 co.5 del ccnl 21.05.2018 (€103.150,00) e di quelle del fondo dello straordinario (€ 165.366,00) è pari a € 1.545.970,00 e, pertanto inferiore a quello del 2016.

Agrigento 080/11/2019

Il titolare p.o. dell'area Risorse Umane
(dott. Aldo Cipolla)

